

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"א באייר התשע"ו
29 במאי 2016
סימוכין: 211594

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 29/05/16

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
גבי מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חברת וועדה
עו"ד לירז דמביץ-כהן, לשכה המשפטית משרד האוצר, יועצת משפטית

הנושא: המשרד לאזרחים ותיקים

החלטת ועדת המכרזים מיום 10/03/16
נתקבל בוועדת הפטור ביום 03/05/16
השלמות מיום 22/5/16

בקשה מס' 580103

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם הג'וינט ישראל - מכון אלכא, לצורך ביצוע פרויקט מובילים דיגיטליים, אשר הינה תכנית לאומית המיועדת לאתר עובדים מצטיינים בשירות הציבורי ולציידם בידע, כלים ותחושת מסוגלות לבצע שינוי באמצעות דיגיטציה, לתקופה של 15 חודשים, בתוספת אופציה להארכה ב-15 חודשים, על פי תקנה 18)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר: 6,000,000 ₪ כולל מע"מ, לפי הפירוט הבא:
6,000,000 ₪ כולל מע"מ (היקף ההתקשרות הכולל 8 מיליון ₪: 4,000,000 ₪ ל-15 חודשים ראשוניים ו-4,000,000 ₪ לתקופת האופציה. מזה לפחות 25% עלויות השתתפות ע"י ארגון הג'וינט - מכון אלכא).

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם של הג'וינט ישראל - מכון אלכא, לצורך ביצוע פרויקט מובילים דיגיטליים, על פי תקנה 18)3 לתקנות חובת המכרזים, לתקופה של 15 חודשים, בתוספת אופציה להארכה ב-15 חודשים, ובהיקף 6 מלש"ח כולל מע"מ. מימוש האופציה מותנה באישור סגן בכיר לחשבת הכללית. כמו כן, מנחה הוועדה בחינת עלויות של הטיסות לחו"ל מול שירות הנסיעות הממשלתית.

הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להתקשר עם מכון אלכא של ארגון הג'וינט (להלן - מכון אלכא), על פי תקנה 18)3 לתח"מ, לתקופה של 15 חודשים מיום אישור ההתקשרות, בסך של 4 מלש"ח כולל מע"מ, עם אופציה להארכת תקופת ההתקשרות ב-15 חודשים נוספים, בעלות של 4 מלש"ח נוספים.
2. מכון אלכא למנהיגות וממשל של ארגון הג'וינט הינו מכון להכשרת מנהיגים מכלל המגזרים - הציבורי, העסקי, החברתי, המוניציפלי והפילנתרופי. תכניות המכון פועלות לחובלת שינוי מדיד ובר קיימא לטובת קידום איכות חייהם של תושבי מדינת ישראל.
3. ביום 17.12.14 אישרה ועדת ענ"א במשרד ראש הממשלה להתקשר עם מכון אלכא לצורך הפעלת תכנית "מובילים דיגיטליים" (מחזור א') בהתאם לתקנה 18)3 לתח"מ, בהיקף של 3,352,000 ₪. ביום 28.5.15 אישרה החשבת הכללית את ההתקשרות למחזור אחד בלבד, כאשר נקבע כי לקראת המחזור הנוסף יש לבצע בחינה פומבית של גופים עמם יבוצע הפרויקט ויש לדווח לרפרנט לנושא על תוצאות ההליך. מחזור א' של התכנית הסתיים לפני זמן לא רב ושביעות הרצון של המשתתפים ושל המשרד צוינה לטובה.
4. הבקשה הנוכחית היא עבור מחזורים ב' וג' של תכנית "מובילים דיגיטליים". התכנית מיועדת לאיתור והכשרת עובדים רלוונטיים בשירות הציבורי. מטרת התכנית היא לצייד עובדים אלה בידע כלים ותחושת מסוגלות לבצע שינוי באמצעות דיגיטציה, כצוותי משימה, ותסייע בהוצאה לפועל של הפרויקטים הדיגיטליים המשמעותיים ביותר בתכנית העבודה הממשלתית. התכנית מתעתדת ליצור קבוצת השפעה של מובילי שינוי דיגיטליים במשרדי הממשלה השונים לקידום המגזר הציבורי. היקף התכנית הינה 20 ימי עבודה לאורך שנת העבודה. יעד התכנית הוא ליצור רשת יציבה של כ-250-300 בוגרים, עובדים בכירים, שיעבדו יחד. לכן, על מנת ליצור המשכיות, יש ללוות את בוגרי התכנית. עד היום במכון אלכא לא התעסקו ברשת עצמה כי עדיין לא היו בוגרים לתכנית.
5. בנוסף לעובדי השירות הציבורי ישתתפו בתכנית 20%-25% משתתפים חיצוניים מהמגזר השלישי ומהשלטון המקומי. במחזור א' של התכנית השתתפו עובדי משרדי ממשלה ועובדי עמותות רלוונטיות, אשר נדרשו לעמוד בתנאי סף, כאשר ועדת ההיגוי בוחרת מתוכם משתתפים בהתאם לקריטריונים שנקבעו מראש.
6. בתוך משרדי הממשלה ישנה עדיפות למשתתפים מתחומי החינוך, בריאות ורווחה וזאת בהתאם להחלטת הממשלה. עם זאת זהו אינו תנאי סף אלא יתרון בתהליך המיון. משרדים שזכו לייצוג נרחב

במחזור א' של התכנית לא יזכו לייצוג באותו היקף במחזורים הבאים. כמו כן, עמותות שזכו להשתתף בתכנית לא יהיו זכאיות לייצוג נוסף.

7. יצוין כי מכון אלכא הוא בעל ניסיון עשיר בכל הנוגע לתפעול תכניות הכשרה ומנהיגות והוא בעל ערך מוסף משמעותי בניסיון בעבודה בין משרדית, ובין מגזרית וכן בעל ידע וניסיון רלוונטי עשיר בנוגע לתכניות בעלות אוריינטציה חברתית כלכלית. מדיוני ועדת המכרזים עולה כי טובת המזמין במקרה זה מצדיק המשך התקשרות עם הגיוינט הן בשל שביעות הרצון הגבוהה, הניסיון שנצבר והן בשל העובדה שהם ממנים כ-25% מהתקציב של התכנית.

8. אורך כל מחזור בתכנית הינו 9 חודשים, כאשר נדרשים 3 חודשים נוספים עבור היערכות מיון וגיוס. 3 חודשים נוספים עבור כל שלב בתכנית נדרשים עבור עיכובים אפשריים בתהליך הגיוס והמיון ותקופות החגים. סה"כ 15 חודשים.

9. ממסמכי הבקשה עולה כי עלות המחזור הראשון, שאורכו 18 חודשים, הייתה 3.7 מלש"ח. על אף שמדובר בתקופה קצרה יותר מבוקש כעת סכום גבוה יותר וזאת מכיוון שמתזורים ב' וג' בתכנית מיועדים ל-45 משתתפים לעומת 39 במחזור א'.

10. על פי הבקשה, העלות הגבוהה של התכנית ביחס לתכניות הכשרה אחרות שהמדינה מקיימת נובע מהצורך של משתתפי התכנית, אשר אמונים על ניהול התקשרויות דיגיטליות וטכנולוגיות בשם המדינה בשווי של עשרות ומאות מיליוני שקלים, לידע והכשרה שתוסיף לתובנות הצפויים להביא לתיקון טעות בהיקפים של עשרות מיליונים. ד"ר יאיר שניידל, ראש מטה ישראל דיגיטלית, הדגיש כי המשתתפים בתכנית הם מהטובים ביותר בשירות המדינה וכי הוא רוצה ליצור בהם את התחושה שמשקיעים בהם את הטוב ביותר. לכן, נחוצה למידה מהמומחים הכי טובים בעולם והשתתפות בתכנית של אוניברסיטה מהמובילות בעולם (הרווארד).


11. ע"פ הוראת תכ"ם 7.8.8, סעיף 4.6.8 נדרש דוח מפורט על ביצוע תקופת הניסוי, וכן על פי סעיף 3.9 בנספח ט' להוראה זו מתחייב הגיוינט לערוך מחקר הערכה לפעילויות עם המדינה. בעקבות זאת נעשה מחקר מלווה נעשה על ידי מכון ברוקדייל שנמצא תחת הגיוינט העולמי. מטרת המחקר המלווה היא משוב ויצירת הליך לשיפור תהליכי הלמידה, וניהול ופיתוח ידע.

12. ביום 10.3.16, החליטה ועדת המכרזים לאשר את הארכת ההתקשרות עם הגיוינט - מכון אלכא, בכפוף לאישור החשבת הכללית, על פי תקנה 3(18) לתח"מ, לתקופה של 15 חודשים, בסך 4 מלש"ח כולל מע"מ, עם אופציה להארכה ב-15 חודשים וב-4 מלש"ח כולל מע"מ נוספים.

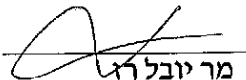
13. ההתקשרות הינה לביצוע מטרה ציבורית. והגיוינט משתתף ב-25% מעלות הפרויקט. הובהר, כי השתתפות הגיוינט תיעשה ממקורותיו שאינם מתקציב המדינה.

14. על המשרד לדאוג לכך, כי מכון אלכא של גיוינט ישראל בהתקשרותו עם צדדים נוספים יפעל לפי תקנה 3(18)(ב) לתקנות חובת המכרזים. כמו כן על המשרד להקפיד על ניתוח של מבנה העלויות, התימחור וסבירות המחירים בפרויקט זה.

15. מר עומר רגב, חטיבת בטחון ומינהל, בחוות דעתו מיום 10 במאי 2016, ממליץ לאשר את ההתקשרות באישור הגבי לידה ראובני, מנהלת תחום משרדים מנהליים, משרד האוצר.

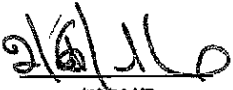

עו"ד לידא דמביץ-כהן


גבי מירב קדם


מר יובל רגב

אישור החשבת הכללית :
אני מאשרת את המשך ההתקשרות בפטור ממכרז, לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גבי מיכל עבאדי-בויאנג'ו


תאריך